

**UCHWAŁA NR LXII/784/23
RADY GMINY LUBICZ**

z dnia 26 października 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Lubicz

Na podstawie art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) w związku z art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i poz. 803) uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargę z dnia 18 września 2023 r. (data wpływu 9 października 2023 r.) na Wójta Gminy Lubicz dotyczącą problemu wywozu nieczystości z tzw. szamb i zbiorników osadnikowych zlokalizowanych na terenie Gminy Lubicz oraz rozbudowy istniejącej sieci kanalizacyjnej w Sołectwie Grabowiec rozpatrzyć jako bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Lubicz do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia sprawy oraz przesłanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Barcikowski

Uzasadnienie

Zgodnie z § 47 Statutu Gminy Lubicz Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrzyła Skargę wniesioną dnia 18 września 2023 r. (data wpływu 9 października 2023 r.) na Wójta Gminy Lubicz dotyczącą problemu wywozu nieczystości z tzw. szamb i zbiorników osadnikowych zlokalizowanych na terenie Gminy Lubicz oraz rozbudowy istniejącej sieci kanalizacyjnej w Sołectwie Grabowiec.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z materiałem oraz okolicznościami przedstawionej skargi i ustaliła, co następuje:

- Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1469) do obowiązków Rada Gminy należy określenie w drodze uchwały, górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Rada Gminy, ustalając wysokość omawianych opłaty, w związku z tym, że określenie "górne stawki", którym posłużył się ustawodawca w wymienionej powyżej ustawie nie zostało zdefiniowane musi się posłużyć orzecznictwem sądowym w którym to „ugruntowany jest pogląd, że pojęcie to odpowiada ustawowej definicji ceny. Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014.915 z późn. zm.) obowiązującej na dzień podjęcia uchwały, cena - to wartość wyrażona w jednostkach pieniężnych, którą kupujący obowiązany jest zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę. W cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru (usługi) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług oraz podatkiem akcyzowym. Przez cenę uważa się także stawkę taryfową (art. 3 ust. 2 ustawy). [...] przepis art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie daje uprawnienia radzie gminy do ustalenia w drodze uchwały rady gminy cen, do uiszczania których zobowiązani będą właściciele nieruchomości, od których będą odbierane odpady komunalne, lecz wyznacza jedynie sposób określenia ceny w umowie, określając maksymalną kwotę jaką może przyjąć jako cenę podmiot wykonujący usługę. Istota górnej stawki opłaty jest więc tożsama z istotą maksymalnej ceny, służy ochronie nabywcy usługi przed wygórowanymi kwotami, które w innym przypadku mogłyby zostać od nich przez przedsiębiorcę żądane.” (Wyrok WSA w Kielcach z 16.07.2020 r., I SA/Ke 202/20, LEX nr 3045261
- Obecnie obowiązująca uchwała określająca omawiane górne stawki została podjęta przez Radę Gminy Lubicz 30 marca 2023 r., uchwałą nr LVI/706/23 (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego 2023, poz. 2412). Stawkę opłat za usługę w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych ustalono w wysokości 40 zł brutto za 1 m³ oraz w wysokości 150 zł brutto za 1 m³ za usługę w zakresie opróżniania osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transport tych nieczystości. Podjęcie uchwały wynikało z konieczności dostosowania zapisów do zmian wynikających z ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1549) oraz zmieniającej się na przestrzeni lat sytuacji gospodarczej. Stawka za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych obowiązywała od roku 2014 r. i wynosiła 30 zł brutto za 1 m³. Wysokość nowej stawki ustalono po analizie kosztów związanych z technologią oczyszczania ścieków na podstawie danych pozyskanych z punktów stacji zlewnych, kosztów prowadzenia działalności gospodarczej i itp. oraz stawek obowiązujących w sąsiednich gminach (np. Białe Błota, Czernikowo, Wielka Nieszawka, Kowalewo Pomorskie, Ciechocin, Obrowo, Toruń).
- Rada Gminy ustalając wysokość górnych stawek bierze pod uwagę uzasadnione interesy właścicieli nieruchomości, jak i interesy przedsiębiorców (jeśli stawki będą za niska mogą zrezygnować z prowadzenia działalności gospodarczej). Odzwierciedleniem takiego podejścia jest uchwała nr LX/772/23 Rady Gminy Lubicz z dnia 7 września 2023 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku o podjęcie uchwały w zakresie ustalenia górnych stawek za wywóz nieczystości ciekłych. Rada Gminy Lubicz rozpatrzyła negatywnie wniosek z dnia 26 lipca 2023 r. w sprawie podjęcia uchwały w zakresie zwiększenia wysokości ustalonych górnych stawek do 120 zł za 1 m³ za opróżnianie zbiorników bezodpływowych oraz 250 zł za 1 m³ za opróżniania osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków.

- W Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Lubicz znajduje się wykaz usługodawców w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Lubicz, którzy zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach posiadają zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych. Wykaz jest uaktualniany na bieżąco.
- Wójt Gminy Lubicz niejednokrotnie poruszał kwestie oraz niejasności wynikające ze zmian wprowadzonych ustawą z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1549). Rozmowy były prowadzone zarówno z przedsiębiorcami posiadającymi zezwolenie na świadczenie omawianych usług (podczas organizowanych spotkań), jak i mieszkańcami w sposób bezpośredni (podczas zebrań sołeckich, wizyt mieszkańców w Urzędzie Gminy Lubicz) i pośredni (np. artykuły w prasie, broszury informacyjne). Efektem tych rozmów jest np. wydłużenia terminu zaproszenia mieszkańców w celu wypełnienia obowiązku wynikającego art. 5 ust. 1 pkt 2, 3a i art. 6 ust. 5a i 5aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, czy też pojawienie się nowych przedsiębiorców świadczących usługi opróżniania nieczystości ciekłych.
- Sporządzona dokumentacja na podstawie art. 5 ust. 1 pkt 2, 3a i art. 6 ust. 5a i 5aa ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 379 i art. 380 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.) pokazuje, że przedsiębiorcy posiadający zezwolenie w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Lubicz świadczą usługi oraz podpisują umowy z właścicielami nieruchomości w omawianym zakresie oraz stosują zróżnicowane stawki. Z analizy zapisów w umowach wynika, że przedsiębiorcy przyjmują od momentu zgłoszenia różny termin realizacji usługi. W związku z tym w interesie właściciela nieruchomości leży stosunkowo wcześniejsze zgłoszenie zapotrzebowania na wykonanie usługi, tak aby nie dopuścić do przepełnienia się urządzenia i wylania zawartości na zewnątrz. Okres oczekiwania na realizację zlecenia oraz stawka za wykonanie usługi powinna wynikać z porozumienia zawartego pomiędzy właścicielem nieruchomości, a przedsiębiorcą. Właściciel nieruchomości korzystający z usług różnych przedsiębiorców może ponosić z tego tytułu opłaty różniące się od siebie np. ze względu na odległość bazy przedsiębiorcy do nieruchomości, lecz nie powinien zapłacić więcej niż to zostało określone w dot. uchwale górnych stawek. Przy czym należy podkreślić, że właściciel nieruchomości może zawrzeć kilka umów z różnymi podmiotami posiadającymi zezwolenie na świadczenie usług na terenie Gminy Lubicz.
- Przez wiele lat nie było technicznych możliwości wykonania kanalizacji sanitarnej w sołectwie Grabowiec. Chcąc to zmienić w roku 2021 podjęto pierwsze kroki rozpoczynając budowę kanalizacji w ulicy Malinowej i Wiśniowej. Następnie powstał kanał tłoczny, który odprowadza ścieki z terenu Grabowca do przewodu zbiorczego kanalizacji prowadzącego z Gminy Obrowo poprzez Gminę Lubicz do oczyszczalni ścieków w Toruniu. Brane jest także pod uwagę dalsze kanalizowanie miejscowości Grabowiec, lecz wiąże się to ze znacznymi kosztami, których w roku 2023 nie udało się wygospodarować. Obecnie Gmina Lubicz prowadzi wiele innych inwestycji kanalizacyjnych, bardzo często dotowanych środkami zewnętrznymi. Planowana jest w przyszłości rozbudowa kanalizacji sanitarnej w Grabowcu, w miarę posiadanych środków. Dodatkowymi utrudnieniami w przypadku budowy kanalizacji ul. Obi – Wana Kenobiego w Grabowcu jest konieczność wykonania jej wzdłuż drogi wojewódzkiej (DW 654).

W związku z powyższym skarga na Wójta Gminy Lubicz jest bezzasadna.

Takie stanowisko Komisja Skarg Wniosków i Petycji przekazała Radzie Gminy.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Barcikowski